



Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.36

CAUTELARES

PROCESSO: 11.221/2024

ÓRGÃO: FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DO ESTADO DO AMAZONAS - UEA

NATUREZA: REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR

REPRESENTANTE: EMPRESA MDC SERVIÇOS DE APOIO LOGÍSTICO LTDA

ADVOGADO: DR. YURI MUSSA CAVALCANTE – OAB/AM N. 12.207

OBJETO: REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR INTERPOSTA PARA APURAR POSSÍVEIS IRREGULARIDADES E FALHAS ADMINISTRATIVAS NO PROCESSO LICITATÓRIO PARA A CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE PORTARIA IDENTIFICADAS NO PROCESSO ADMINISTRATIVO N. 01.02.011304.000162/2021-70

DECISÃO MONOCRÁTICA

Tratam os autos de Representação com pedido de Medida Cautelar interposta pela Empresa MDC Serviços de Apoio Logístico Ltda, em desfavor da Universidade do Estado do Amazonas – UEA, para apuração de possíveis irregularidades e falhas administrativas no processo licitatório para a contratação de serviços de portaria identificadas no Processo Administrativo n. 01.02.0011304.000162/2021-70.

A Excelentíssima Conselheira-Presidente, Dra. Yara Amazônia Lins Rodrigues dos Santos, manifestou-se por meio do Despacho n. 287/2024 - GP (fls. 427/429), admitindo a presente Representação, ordenando a publicação do Despacho que tomou conhecimento do fato, nos termos do artigo 42-B, §8º, da Lei n. 2.423/96, determinando a ciência ao Representante e decidindo que os autos fossem encaminhados ao Relator para apreciação da medida cautelar.

Os autos foram distribuídos ao Gabinete deste Auditor, Substituto de Conselheiro, na qualidade de Relator da Secretaria da Universidade do Estado do Amazonas - UEA, razão pela qual passo a analisar o pleito cautelar da Representante.





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.37

Acerca do instituto da Representação nesta Corte de Contas, pode-se afirmar que a mesma é um instrumento que visa apuração de possíveis irregularidades ou má gestão na Administração Pública, conforme se depreende da leitura do art. 288, da Resolução n. 04/2002, *in verbis*:

Resolução n. 04/2002

Art. 288. O Tribunal receberá de qualquer pessoa, Órgão ou Entidade, pública ou privada, representação em que se afirme ou se requeira a apuração de ilegalidade ou de má gestão pública.

No primeiro momento em que os autos ingressaram neste Gabinete foi identificada a legitimidade ativa para interposição desta Representação, evidenciando que a empresa MDC Serviços de Apoio Logístico Ltda, possui total legitimidade para ingressar com a presente Representação. Desta forma, tendo em vista que a inicial já foi aceita pela Presidente desta Egrégia Corte de Contas, entendo que deve ser dado prosseguimento a mesma.

Ultrapassada a breve análise da legitimidade ativa, este Relator prossegue com a análise do feito, iniciando com explanações que evidenciam a possibilidade dos Tribunais de Contas se manifestarem em sede Cautelar. Explico.

O Supremo Tribunal Federal já se manifestou sobre referida competência. O Ministro Celso de Mello, por meio do Mandado de Segurança nº 26.547 MC/DF, de 23.05.2007, reconheceu tal competência, como se pode observar na Ementa a seguir transcrita:

“TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. PODER GERAL DE CAUTELA. LEGITIMIDADE. DOUTRINA DOS PODERES IMPLÍCITOS. PRECEDENTE (STF). Consequente possibilidade de o Tribunal de Contas expedir provimentos cautelares, mesmo sem audiência da parte contrária, desde que mediante decisão fundamentada. Deliberação do TCU, que, ao deferir a medida cautelar, justificou, extensamente, a outorga desse provimento de urgência. Preocupação da Corte de Contas em atender, com tal conduta, a exigência constitucional pertinente à necessidade de motivação das decisões estatais. Procedimento administrativo em cujo âmbito teriam sido observadas as garantias inerentes à cláusula constitucional do *due process of law* (...).”

Ao tratar do assunto em sua Decisão, o Ministro Celso de Mello assim afirma:





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.38

“O TCU tem legitimidade para expedição de medidas cautelares, a fim de prevenir a ocorrência de lesão ao erário ou a direito alheio, bem como garantir a efetividade de suas decisões, consoante entendimento firmado pelo STF.

Em sendo o provimento cautelar medida de urgência, admite-se sua **concessão 'inaudita altera parte'** sem que tal procedimento configure ofensa às garantias do contraditório e ampla defesa, ainda mais quando se verifica que, em verdade, o exercício dos referidos direitos, observado o devido processo legal, será exercido em fase processual seguinte.

(...)

Com efeito, impende reconhecer, desde logo, que assiste, ao Tribunal de Contas, poder geral de cautela. Trata-se de prerrogativa institucional que decorre, por implicitude, das atribuições que a Constituição expressamente outorgou à Corte de Contas.

Entendo, por isso mesmo, que o poder cautelar também compõe a esfera de atribuições institucionais do Tribunal de Contas, pois se acha instrumentalmente vocacionado a tornar efetivo o exercício, por essa Alta Corte, das múltiplas e relevantes competências que lhe foram diretamente outorgadas pelo próprio texto da Constituição da República.

Isso significa que a atribuição de poderes explícitos, ao Tribunal de Contas, tais como enunciados no art. 71 da Lei Fundamental da República, supõe que se reconheça, a essa Corte, ainda que por implicitude, a possibilidade de conceder provimentos cautelares vocacionados a conferir real efetividade às suas deliberações finais, permitindo, assim, que se neutralizem situações de lesividade, atual ou iminente, ao erário.”

Assim, como bem colocado pelo Ministro Celso de Mello e já reconhecido pelo Supremo Tribunal Federal, o Tribunal de Contas possui competência para analisar e conceder, preenchidos os pressupostos legalmente exigidos, Medida Cautelar.

Ponderando os autos em epígrafe, verifica-se que a empresa Representante alega que em outubro de 2021 a UEA deu início a um processo licitatório visando à contratação de serviços de portaria identificados no Processo Administrativo n. 01.02.011304.000162/2021-70. Neste ato, teria encaminhado Projeto Básico ao Centro de Serviços Compartilhados – CSC/AM, que, por seu turno, havia expedido recomendações para ajustes no mesmo.

Alega a Representante que a Universidade do Estado do Amazonas – UEA não observou o prazo para adotar as ações necessárias com o objetivo de adequar o Projeto Básico nos termos recomendados pelo CSC/AM, visto que demorou aproximadamente 12 (doze) meses para iniciar as correções sugeridas, em suposta afronta aos Princípios da legalidade, impessoalidade, eficiência, moralidade e publicidade.





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.39

Diante do longo prazo decorrido para iniciar as correções devidas, a empresa Representante identificou que a UEA optou pela prorrogação do contrato anterior, alegando que dita prorrogação se deu de forma indevida, posto que a contratação subsequente foi realizada na modalidade emergencial – sem a realização de um novo procedimento licitatório – o que pode comprometer, inclusive, a competitividade entre potenciais fornecedores.

Portanto, avaliando as ponderações aqui realizadas, identifico possíveis indícios de irregularidades por parte da Universidade do Estado do Amazonas – UEA ao realizar contratação emergencial de forma indevida, diante do longo decurso de prazo para adotar as recomendações realizadas pelo CSC/AM para a condução do certame, podendo, inclusive, ter impactado na competitividade da disputa entre potenciais fornecedores, prejudicando a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração.

Ante os fatos expostos acima, entendo que a concessão da medida cautelar consiste em ato necessário no presente caso, uma vez que existe a necessidade de se coibir o exercício de um possível ato ilegal praticado no caso em tela.

Considerando os argumentos acima trazidos, resta evidenciada a fumaça do bom direito existente nos fatos trazidos pela Representante, pela constatação de indícios de atos praticados à revelia dos pressupostos de validade do ato administrativo (afronta aos princípios da legalidade, impessoalidade, eficiência, moralidade e publicidade), bem como diante do perigo da demora, flagrante pelo prejuízo da escolha da proposta mais vantajosa - conforme acima referenciado-, que enseja a atuação urgente desta Corte de Contas.

Assim, determino que a Universidade do Estado do Amazonas – UEA, adote de forma **IMEDIATA AS MEDIDAS NECESSÁRIAS PARA IMPLEMENTAR AS RECOMENDAÇÕES REALIZADAS PELO CSC/AM no Projeto Básico constante no Processo Administrativo n. 01.02.011304.000162/2021-70, ademais, QUE SE ABSTENHA DE CONTRATAR EMERGENCIALMENTE PARA O MESMO OBJETO DA AVENÇA, sob pena de instauração de processo administrativo específico para apuração de responsabilidades, a fim de evitar, sob qualquer hipótese, que sejam efetivadas contratações excessivamente onerosas à Administração Pública.**

Ante o exposto, entendo configurada situação de urgência para fundamentar **a concessão de medida cautelar 'inaudita altera parte'**, pois desta forma, não haverá danos irreversíveis.





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.40

A concessão de cautelar pelo Tribunal de Contas do Amazonas encontra fundamento no art. 1º, inciso II da Resolução n.º 03/2012-TCE/AM, que ora transcrevo:

Art. 1º. O Tribunal Pleno, a Presidência do Tribunal ou o Relator, em caso de urgência, diante da plausibilidade do direito invocado e de fundado receio de grave lesão ao erário, ao interesse público, ou de risco de ineficácia da decisão de mérito, poderá de ofício ou mediante provocação, adotar medida cautelar, com ou sem a prévia oitiva da parte ou do interessado, entre outras providências:

(...)

II – a suspensão do processo ou procedimento administrativo, inclusive com a vedação da prática de atos;

Ademais, em vista do disposto no artigo 1º, § 2º, da Resolução n.º 03/2012 – TCE/AM, e, analisando os pontos abordados na inicial da presente Representação considero pertinente que seja concedido prazo ao responsável pela Universidade do Estado do Amazonas – UEA para apresentarem defesa e/ou documentos acerca dos aspectos suscitados no bojo da Representação e desta Decisão Monocrática.

Tal medida cautelar deve ser mantida até que sejam apresentadas justificativas em relação às dúvidas apontadas nestes autos e que esta Corte possa analisar, em cognição ampla, os fatos apresentados nesta Representação.

Ante o exposto, restando preenchidos os requisitos acima mencionados e levando em consideração a relevância e urgência que a Medida Cautelar requer, este Relator, com base nos termos do art. 1º da Resolução nº 03/2012–TCE/AM c/c art. 1º, inciso XX, da Lei nº 2.423/1996, **DECIDE** monocraticamente:

- 1. CONCEDER A MEDIDA CAUTELAR 'INAUDITA ALTERA PARTE' REQUERIDA PELA EMPRESA MDC SERVIÇOS DE APOIO LOGÍSTICO LTDA, NO SENTIDO DE DETERMINAR A IMEDIATA ADOÇÃO DAS MEDIDAS NECESSÁRIAS PARA IMPLEMENTAR AS RECOMENDAÇÕES REALIZADAS PELO CSC/AM no Projeto Básico constante no Processo Administrativo n. 01.02.011304.000162/2021-70, ademais, QUE SE ABSTENHA DE**





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.41

CONTRATAR EMERGENCIALMENTE PARA O MESMO OBJETO DA AVENÇA, sob pena de instauração de processo administrativo específico para apuração de responsabilidades, a fim de evitar, sob qualquer hipótese, que sejam efetivadas contratações excessivamente onerosas à Administração Pública, com fundamento no art. 1º, inciso II, da Resolução n. 03/2012 – TCE/AM, até ulterior manifestação desta Corte de Contas após a análise ampla dos apontamentos indicados na inicial desta Representação **evidenciando os fatos trazidos no bojo destes autos;**

2. **DAR CIÊNCIA** da presente decisão proferida por este Relator ao Colegiado desta Corte, para que haja a apreciação do Tribunal Pleno na primeira sessão subsequente, nos termos disposto no artigo 1º, §1º, da Resolução n. 03/2012 – TCE/AM;
3. **REMETER OS AUTOS** à GTE - Medidas Processuais Urgentes, a fim de adotar as seguintes providências:
 - a) **PUBLICAÇÃO DA PRESENTE DECISÃO** no Diário Oficial Eletrônico do Tribunal em até 24 (vinte e quatro) horas, em observância a segunda parte do artigo 5º, da Resolução n. 03/2012;
 - b) **Ciência da presente decisão à Empresa MDC SERVIÇOS DE APOIO LOGÍSTICO LTDA**, na qualidade de Representante do pleito Cautelar em tela;
 - c) **Ciência da presente decisão ao responsável pela Universidade do Estado do Amazonas – UEA**, a fim de que adote as providências necessárias para o cumprimento da decisão acima, bem como, para que apresente documentos e/ou justificativas, caso entenda necessário complementar a instrução processual para julgamento meritório, de forma a exercer em sua plenitude o exercício de seu direito de defesa (art. 5º, LV, da CF/88 e art. 1º, §3º, da Resolução n. 03/2012 – TCE/AM);





Manaus, 5 de março de 2024

Edição nº 3265 - Extra Pag.42

- d) Não ocorrendo de forma satisfatória a notificação pessoal dos interessados/responsáveis, que a mesma se proceda pela via editalícia, nos termos estabelecidos no art. 71, III, da Lei n. 2423/96 e art. 97, da Resolução n. 04/02-TCE/AM;
4. Após o cumprimento das determinações acima, **REMETER OS AUTOS À DILCON E AO DOUTO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS**, diante da documentação e justificativas porventura apresentadas, para a adoção das medidas que entenderem pertinentes ao prosseguimento do trâmite ordinário do presente processo, de forma a viabilizar a manifestação dos mesmos quanto aos fundamentos e à manutenção da cautelar e/ou quanto ao mérito da presente demanda, nos termos do artigo 1º, §6º, da Resolução n. 03/2012 – TCE/AM c/c o art. 42-B, §6º, da Lei n. 2.423/96; e,
5. Por fim, **RETORNEM OS AUTOS CONCLUSOS AO RELATOR DO FEITO** para apreciação.

GABINETE DE CONSELHEIRO-SUBSTITUTO DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO AMAZONAS, em Manaus, 05 de março de 2024.

MÁRIO JOSÉ DE MORAES COSTA FILHO
Conselheiro Substituto

